

BALANCE SOBRE LA TEMÁTICA DE LAS MIGRACIONES EN EL MOVIMIENTO DOCUMENTO PARA EL COMITÉ EJECUTIVO

En diciembre de 2020, el Consejo de Administración manifestó su deseo de hacer balance sobre dos temáticas, de cara a la Asamblea Mundial y al trabajo futuro en materia de incidencia política:

- **El medio ambiente**, o más concretamente todas las iniciativas que llevan a cabo los grupos en relación con el medio ambiente, la lucha contra el cambio climático, la justicia medioambiental, etc.
- **Las migraciones.**

Este documento presenta los **resultados del balance realizado sobre la temática de las migraciones**, que actualmente se enmarca en nuestra lucha “Paz y libertad de circulación y residencia, por una ciudadanía universal”. Asimismo, incluye una serie **de propuestas.**

La implicación histórica del movimiento en esta cuestión está ligada ante todo a uno de sus valores fundamentales: **la acogida incondicional.** Entre los fundamentos del movimiento Emaús se encuentra, además, la defensa de una ciudadanía universal que garantice los mismos derechos y oportunidades a todas y todos. Al estar en contacto con los sectores de la población más excluidos y discriminados, los grupos Emaús se ven directamente confrontados a la cuestión de las migraciones. Desde los años 1990, en distintos países del mundo, los grupos Emaús empezaron a acoger, cada vez más, a personas migrantes, sin derechos. Más allá de la acogida practicada en los grupos, estos últimos se organizan progresivamente a escala local, nacional e internacional para defender sus derechos.

Desde principios de los años 2000, Emaús Internacional se implica de manera más formal en campañas de incidencia política y en distintas iniciativas. Las temáticas son variadas, pero todas luchan por los derechos de las personas migrantes:

- **2003 – 2007:** campaña de apoyo a los grupos Emaús que acogen a víctimas del tráfico de seres humanos
- **2007:** rechazo del “delito de solidaridad”
- **2007:** movilización para la ratificación por parte de Francia de la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares

En 2007, el movimiento aprueba, durante la Asamblea Mundial, que la temática de “derechos de los migrantes” se convierta en un eje político de Emaús Internacional.

- **2008:** implicación en la red “Des ponts pas des murs” (“Puentes, no muros”) para aportar una respuesta colectiva de la sociedad civil frente a la instauración de acuerdos de gestión de las migraciones por parte de Francia con los países africanos
- **2009:** inauguración de la campaña “Visado para el mundo” cuyo objetivo es poner de relieve que es necesario cambiar de rumbo en materia de migraciones, así como legitimar la reivindicación de Emaús en defensa de la libertad de circulación
- **Entre 2011 y 2013:** participación en diferentes foros sociales en todo el mundo que dieron lugar a importantes conclusiones sobre la creación de un pasaporte de ciudadanía universal y la organización de una conferencia internacional sobre la libertad de circulación

- **Desde 2013:** creación de la **Organización para una Ciudadanía Universal** con dos ejes principales: promoción de la libertad de circulación y residencia, construcción de una red de territorios comprometidos con una acogida digna de las personas exiliadas
- **2014:** el movimiento Emaús, la OCU y varias otras asociaciones organizan una manifestación contra el “muro de la vergüenza” en Calais

Durante la Asamblea Mundial de 2016, el movimiento aprueba la lucha “paz y libertad de circulación y residencia por una ciudadanía universal”.

A partir de 2017, Emaús Internacional observa que, tras estallar el conflicto de Siria, son muchas las iniciativas ciudadanas que surgen en toda Francia y en Europa. No obstante, estas iniciativas están muy poco vinculadas con las organizaciones históricas que trabajan en la materia y no siempre se unen, lo cual impide crear una correlación de fuerzas favorable. Emaús Internacional inicia entonces dos tipos de movilización con la idea de reunir a los protagonistas de las diferentes iniciativas para defender juntos sus reivindicaciones de manera colectiva:

- **2017:** en Francia, puesta en marcha de la iniciativa “Sursaut Citoyen” (“Despertar Ciudadano”), cuyo objetivo es realizar un inventario, a través de una cartografía, de todas las iniciativas locales de acogida existentes. Esta iniciativa pretendía desplegarse por toda Europa, pero faltó el impulso necesario.
- **2018:** en Francia, tras un fuerte endurecimiento de la política migratoria llevado a cabo por el nuevo presidente de la República y por el entonces ministro del Interior, puesta en marcha de los “États Généraux des Migrations” (una convención nacional sobre las migraciones).

Participación regular en espacios de diálogo internacionales (consulta interactiva de la sociedad civil en la sede de las Naciones Unidas en 2013, acto paralelo en el Consejo de Derechos Humanos en 2014, foros sociales mundiales...), pero las principales movilizaciones (“No al muro de la vergüenza”, manifestación para denunciar la muerte de migrantes en el mar, apoyo a compañeras/compañeros de origen extranjero en los grupos Emaús) tienen lugar en la región Europa (Francia e Italia).

En 2019, el Consejo de Administración dio su visto bueno a la idea de implicarnos en la campaña “Alliance Migrations” (“Alianza sobre Migraciones”), alianza internacional entre sociedad civil y autoridades locales para una gobernanza alternativa de las migraciones que respete los derechos y la dignidad de las personas.

En la actualidad, el Informe Mundial plantea una reivindicación que está más o menos estrechamente relacionada con esta cuestión: «acoger dignamente a las personas vulnerables, independientemente del tipo de sufrimiento que padezcan». Esta reivindicación está en sintonía con los valores fundamentales e históricos del movimiento, así como con la campaña “Alianza sobre Migraciones”, cuyo objetivo es promover unas prácticas de acogida dignas en distintos territorios del mundo y mostrar que existe una alternativa a la situación actual, más humana y fraterna.

Hemos creado alianzas con el objetivo de co-construir campañas y distintos tipos de movilización sobre esta temática. A través de la OCU, tratamos la cuestión desde un punto de vista muy internacional y trabajamos con organizaciones de distintos continentes. No obstante, nuestras dos alianzas principales son:

- ANVITA: Asociación Nacional de Ciudades y Territorios Acogedores (por sus siglas en francés), Francia
- Espacio sin Fronteras (Portugal)

Dado que Emaús Internacional es un organismo reconocido en la lucha por la libertad de circulación y residencia y que está basado en Francia, también trabajamos frecuentemente con organizaciones francesas cuyo ámbito de acción es internacional:

- Movimiento Utopia

- France Libertés – Fundación Danielle Mitterrand
- CRID (colectivo que reúne a unas cincuenta asociaciones francesas de solidaridad internacional)
- CCFD Terre-Solidaire

Las experiencias de las distintas regiones son bastante dispares y están relacionadas con los contextos migratorios propios de cada continente.

Región África	Región América
Las actividades de los grupos de la región África se han centrado principalmente en la ayuda y la acogida de migrantes (principalmente intrarregionales) y, en particular, jóvenes y niños y niñas. Entre las actividades que se llevan a cabo, encontramos por ejemplo la sensibilización sobre los riesgos relacionados con las migraciones. La región no ha adoptado ningún posicionamiento particular/propio sobre esta cuestión.	Se trata más bien de migraciones intracontinentales, de jóvenes trabajadores que vienen de otros países del continente. Cabe destacar Perú (migrantes procedentes de Haití y Venezuela), Chile y Colombia (desplazados/as). La región no ha adoptado ningún posicionamiento particular/propio sobre esta cuestión.

Región Asia	Región Europa
Los contextos migratorios son bastante diferentes de un país a otro de la región Asia (ejemplo: India/Líbano). Las problemáticas que surgen en la India se deben principalmente a las migraciones internas y al éxodo rural. Muchos trabajadores migrantes se encuentran en una situación especialmente precaria, ya que trabajan en la economía sumergida. Los grupos aportan una idea concreta cuando se identifican necesidades, pero no tienen un posicionamiento político particular. No obstante, la región adoptó una postura clara sobre la situación de los refugiados rohinyás, mediante la publicación de un comunicado: «Emaús Asia condena la crueldad del Gobierno de Birmania y la violación de los derechos humanos del pueblo rohinyá».	El espectro de actividades de la región Europa es bastante amplio. Numerosos grupos llevan a cabo actividades en países en los que es frecuente el paso/la llegada de personas migrantes (Croacia, Bosnia, Italia, Alemania, Reino Unido, España y Francia). Los grupos europeos acogen a muchas personas migrantes. Las actividades que llevan a cabo son la acogida, el apoyo con los trámites administrativos y el aprendizaje del idioma del país. Estas actividades pueden venir acompañadas de iniciativas de interpelación de los dirigentes y de reivindicaciones políticas de calado. Algunos grupos, especialmente franceses e italianos, son los propulsores de campañas (“artículo 13”), colaboran con otras asociaciones implicadas en estas cuestiones (Emaús Italia - SOS Mediterráneo) o incluso tienen una cierta influencia en las autoridades locales. Emaús Europa es miembro de una red europea y africana cuyo objetivo es luchar contra el encierro de personas extranjeras y contra la proliferación de campamentos.

Este balance deja entrever tres principales ejes de trabajo del movimiento en relación con las migraciones:

- **Acogida digna de las personas exiliadas en todo el mundo**
- **Defensa de la libertad de circulación, en especial a través del trabajo de la Organización para una Ciudadanía Universal**
- **Lucha por el respeto de las leyes, las convenciones, los tratados y, por tanto, de los derechos de las personas migrantes**

Hay que reconocer que, a pesar de la implicación de Emaús Internacional en numerosas campañas y otros tipos de movilización, la situación de las personas migrantes en todo el mundo no ha mejorado, sino al contrario. Cada vez más Estados pisotean los tratados y convenios relativos a sus derechos. Las políticas de acogida parecen más bien “políticas de no-acogida” o incluso de “dejar-morir” y la libertad de circulación/residencia está lejos de constituir

un horizonte común teniendo en cuenta las políticas actuales de encierro, expulsión y cierre de las rutas migratorias.

La pandemia de la COVID-19 ha aumentado aún más la precariedad de las poblaciones migrantes y ha impulsado los trámites virtuales para la solicitud del derecho de asilo, algo que dificultará aún más el acceso a este derecho a lo largo de los próximos años (dificultad de acceso a soportes digitales para los migrantes, dificultad de comprensión de los trámites, crecimiento de la distancia entre los servicios administrativos y las personas interesadas, algo que alarga considerablemente los plazos para pedir citas necesarias, etc.).

Por tanto, es importante plantearse qué iniciativas y qué tipo de movilizaciones desea llevar a cabo el movimiento en el futuro. ¿Qué estrategias comunes podemos construir para consolidar el principio de libertad de circulación y promover la ciudadanía universal? ¿A qué escala de acción podemos luchar eficazmente contra la violación de los derechos humanos de las personas exiliadas?

Preguntas para debatir en el Consejo de Administración:

- ⇒ **¿De qué manera pueden los grupos del movimiento implicarse e impulsar la “Alianza sobre Migraciones”, que incluye un proyecto de acreditación de territorios acogedores?** Esto implica informar a todo el movimiento sobre el trabajo realizado por la Alianza, ver si puede haber grupos interesados en conseguir esta acreditación y entrar en contacto, por ejemplo, con las autoridades locales, etc.

- ⇒ Más allá de esta alianza en la que Emaús Internacional participa conjuntamente con otras organizaciones, **¿queremos iniciar una campaña/reivindicaciones en nuestro nombre sobre la cuestión de las migraciones**, que lleven a cabo nuestros grupos? Esto requerirá un trabajo de elaboración colectiva de estas reivindicaciones y de esta campaña.